

附件 2

《企业产品成本核算制度——油气管网行业 (征求意见稿)》起草说明

一、起草背景

为加强企业产品成本核算工作，保证产品成本信息真实、完整，促进企业和经济社会的可持续发展，财政部曾于 2013 年制定《企业产品成本核算制度(试行)》(财会〔2013〕17 号)，自 2014 年 1 月 1 日起在除金融保险业以外的大中型企业范围内施行。随着我国油气管网运营机制改革的不断推进，有必要对油气管网行业产品成本核算进行统一规范，主要原因包括：一是油气管网设施运营企业主要从事油气输运服务，产品类型、服务对象均具特殊性，有必要制定与之相适应的产品成本核算制度，进一步规范油气管网设施运营企业成本核算，加强成本管理，促进油气管网行业健康发展；二是结合油气管网设施运营企业的行业特点制定产品成本核算制度，有助于推动企业会计准则的有效实施，提升企业会计信息质量，也为油气管网运输定价机制等相关工作提供基础会计信息。

管道运输是石油及天然气最主要的运输方式，互联互通、安全高效的油气管网体系有利于增加有效能源供给，支

持构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。2017年，中共中央、国务院印发《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》，提出“分步推进国有大型油气企业干线管道独立，实现管输和销售分开”。2019年，中央全面深化改革委员会第七次会议审议通过《石油天然气管网运营机制改革实施意见》，强调“推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的油气市场体系”。为贯彻落实中央精神，服务油气管网运营机制改革，规范油气管网设施运营企业成本核算工作，根据《中华人民共和国会计法》、企业会计准则和《企业产品成本核算制度（试行）》等有关规定，结合油气管网行业实际情况，我们研究起草了《企业产品成本核算制度——油气管网行业（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）。

二、起草过程

一是开展调研。通过实地调研、书面调研、座谈会等方式，全面了解油气管网设施运营企业的业务模式、作业流程、成本构成、现行做法等重点问题，在此基础上形成讨论稿。

二是听取行业专家意见。吸收油气管网设施运营企业、油气企业的成本管理领域实务专家、工业技术领域专家组建专家组，就有关成本核算问题进一步深入研讨，充分听取行业专家建议，并就讨论稿书面征求专家组意见。

三是修改完善形成征求意见稿。在前期调查研究、征求意见的基础上，充分吸收理论和实务方面的意见建议，听取国家发展改革委价格司等相关部门和专家的意见，结合油气管网设施运营企业的现行做法，经过反复修改完善，形成本《征求意见稿》。

三、主要内容

《征求意见稿》共分四章，主要内容包括：

第一章为总则，明确本制度的制定目的和制定依据、适用范围、成本核算的基本原则、基本步骤以及会计科目设置等。

第二章为产品成本核算对象，明确油气管网设施运营企业确定成本核算对象的原则和具体要求。

第三章为产品成本核算项目和范围，明确油气管网设施运营企业的产品成本核算项目和产品成本费用要素的具体内容。

第四章为产品成本归集、分配和结转，规定了油气管网设施运营企业通过设置成本中心，对成本费用进行归集、分配和结转，形成产品成本的流程。

四、征求意见的主要问题

关于《征求意见稿》，我们拟重点就下列问题听取意见和建议：

1. 您是否同意《征求意见稿》关于油气管网设施运营企

业产品成本核算对象设置的规定？如果不同意，请说明理由，并对应当如何规定提出建议。

2. 您是否同意《征求意见稿》关于油气管网设施运营企业产品成本项目分类、成本费用要素内容的规定？如果不同意，请说明理由，并对应当如何规定提出建议。

3. 您是否同意《征求意见稿》关于油气管网设施运营企业产品成本归集、分配和结转方法的规定？如果不同意，请说明理由，并对应当如何规定提出建议。

4. 您对《征求意见稿》有无其他意见和建议？请说明理由，并对应当如何规定提出建议。